

Sala de Cuentas del Chad

Una demostración de resiliencia gracias al compromiso de sus dirigentes con la mejora de la gestión estratégica, en un contexto con tremendos desafíos



El primer reto para la EFS: un contexto político e institucional inestable

Los últimos años no han sido un camino de rosas para la EFS del Chad, sobre todo desde el punto de vista institucional. Tras las resoluciones de la Conferencia de Diálogo Nacional Inclusiva a principios de 2018, la reforma constitucional relegó al joven Tribunal de Cuentas creado en 2013 al rango de sala del Tribunal Supremo, junto con otras instituciones heredadas de la Constitución de 1996, como el Consejo Constitucional. Entre otros objetivos, con estos cambios institucionales se pretendía introducir las reformas necesarias para fortalecer la democracia y el Estado de derecho, mediante la racionalización de la estructura de las instituciones públicas. Sin embargo, en la práctica se limitó la posibilidad de supervisar la gestión pública de forma externa, independiente y eficaz. Primero, porque se redujo la posición jerárquica de la EFS y, luego, porque se limitó de forma considerable su margen de maniobra, dadas las crecientes restricciones de recursos humanos, materiales y financieros.



N'Djamena

17,963,211



El Sahara chadiano, que cubre aproximadamente la mitad del país.



Zara Brahim Mahamat Itno, presidenta de la EFS del Chad, abogando por la EFS en la Conferencia de Diálogo Nacional Inclusiva de 2018

En un contexto nacional caracterizado por una inestabilidad institucional crónica y una creciente inseguridad desde que el país recuperó su soberanía tras independizarse de Francia en 1960 - agravado en los últimos años por la amenaza terrorista -, nadie esperaba que la EFS reaccionara con firmeza. Al parecer, se desconocía aún el carácter tenaz y determinado de Zara Brahim Mahamat Itno, la presidenta de la EFS. Gracias a un enfoque estratégico diseñado para movilizar a sus partes interesadas, la EFS - a pesar de la pérdida de rango y de las circunstancias adversas - fue capaz de defender su causa ante las instituciones del Chad con capacidad de influir en los diferentes grupos de partes interesadas cuyas voces cuentan, tanto nacional como internacionalmente.

La iniciativa SPMR y otras intervenciones de la IDI: una EFS resiliente y lista para aprovechar las oportunidades, gracias a un liderazgo proactivo centrado en impulsar la autonomía de la EFS



Zara Brahim Mahamat Itno, presidenta de la EFS del Chad.

“Somos conscientes de las expectativas depositadas en nuestra EFS respecto a la labor que tenemos por delante. Para llevarla a cabo, deberemos poner en práctica y supervisar con eficacia el nuevo plan estratégico elaborado en el marco de la iniciativa SPMR.”

Zara Brahim Mahamat Itno, presidenta de la EFS del Chad

La primera acción con la que la dirección de la Sala de Cuentas mostró su compromiso con la reivindicación de la autonomía de la EFS fue adherirse al proceso iniciado en agosto de 2018 y respaldado por la presidencia de la junta de la IDI. Este proceso consistía en redactar y publicar una declaración de preocupación, en la que se instaba a las autoridades del Chad de la nueva estructura institucional a prestar la debida atención a la necesidad de preservar la independencia de la EFS, para que esta pudiera contribuir de forma eficaz a garantizar la rendición de cuentas del sector público, así como a impulsar el progreso democrático y la gobernanza del país. Esta declaración, la primera de este tipo, fue precursora de la formalización del Mecanismo de Defensa Rápida de la Independencia de las EFS de la IDI (SIRAM).

A partir de esta declaración y con el mismo fin, la presidenta de la EFS aprovechó entonces, en 2019, la Estrategia para la Participación de las Partes Interesadas - desarrollada en el marco de una iniciativa anterior de la IDI, Las EFS interactúan con las partes interesadas (SES, por sus siglas en inglés) - para movilizar y aglutinar a los colaboradores técnicos, los donantes y los simpatizantes de la sociedad civil de la EFS en torno a un interés común: obtener una EFS fuerte e independiente, y dotada de los recursos necesarios para llevar a cabo un control externo eficaz de la gestión de las finanzas públicas.

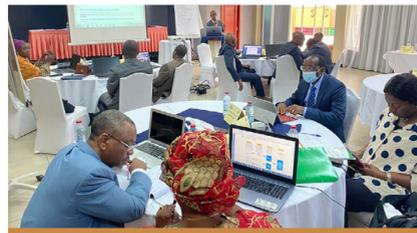
En este contexto, la EFS del Chad se integró en la iniciativa SPMR a partir de 2020. El programa SPMR proporcionó oportunidades adicionales para impulsar la apuesta de la dirección de la EFS por transformar de forma sostenible la organización. Tras analizar el estado actual de la EFS con el Marco de Medición del Desempeño de las EFS (SAI PMF) - el primer paso del proceso SPMR, que se basa en normas y buenas prácticas internacionales -, los resultados de la evaluación se usaron para preparar el nuevo plan estratégico de la EFS. Apenas se había puesto en marcha este proceso cuando la EFS volvió a sumirse en un periodo de incertidumbre, tras el repentino fallecimiento del jefe del Estado en trágicas circunstancias en abril de 2020. Esto condujo a la creación del actual Consejo Militar de Transición Nacional y a la apertura de una nueva Conferencia de Diálogo Nacional con el objetivo de introducir nuevas reformas institucionales. Entre las importantes resoluciones que deben derivarse de la reforma, se encuentra la recuperación la EFS de su anterior condición de Tribunal de Cuentas.



El fiscal del Tribunal Supremo del Chad, el asesor del programa SPMR de la IDI y la presidenta de la EFS durante una visita de la iniciativa SAI PMF al país

Aprovechando esta nueva oportunidad, la EFS volverá a impulsar su proceso de planificación estratégica, que hasta ahora dependía de que se esclareciera su situación jurídica e institucional. Tras confirmarse que se recuperaría la condición de Tribunal de Cuentas, el proceso de gestión estratégica de la EFS - con el apoyo de la IDI - permitió completar, por fin, en 2022, el plan estratégico 2023-2027, al tiempo que se preparaba el primer plan operativo anual.

Un proceso de gestión estratégica con objetivos adaptados al contexto de la EFS: cómo afrontar de manera sostenible los desafíos del presente y del futuro



El equipo de SPMR de la EFS del Chad asiste al taller regional sobre implementación de la EFS del Chad y preparación de informes celebrado en mayo de 2022, en Yaundé



Taller de revisión SAI PMF de enero de 2020



El equipo de SPMR y el asesor de la IDI durante una visita al país para la planificación operativa, en noviembre de 2022

Para hacer frente a los retos y lograr el cambio deseado, la EFS elaboró un plan estratégico para los años 2023-2027 con objetivos realistas que incluyen los resultados que deben alcanzarse sobre la base de cinco prioridades estratégicas. La prioridad estratégica 1 consiste en mejorar el marco jurídico e institucional de la EFS para dotarla de todos los medios jurídicos necesarios para cumplir de forma eficaz con su mandato, que se amplió tras la última reforma sobre el sector extractivo. La prioridad 2 tiene como objetivo que la EFS pueda cumplir con su mandato de forma plena. Las prioridades 3, 4 y 5 deben contribuir respectivamente a mejorar sus recursos humanos de forma cualitativa y cuantitativa; a reforzar sus prácticas de gobernanza interna (incluidos los aspectos éticos), y a incrementar la eficacia de su colaboración con las partes interesadas. Gracias al primer plan operativo anual de la EFS, que esta preparó hace poco, ya se ha comenzado a poner en práctica el nuevo plan estratégico.

Si la EFS del Chad mantiene su línea de trabajo y no cambian otras circunstancias, debería ser capaz de posicionarse de manera sostenible en el ecosistema de rendición de cuentas del país como una institución de auditoría digna de crédito, que presta la debida atención y responde eficazmente a los crecientes requisitos de rendición de cuentas del sector público que demandan sus partes interesadas, entre las que se encuentran los habitantes del país. Para ello, seguirá siendo indispensable que cuente con el apoyo continuo de sus colaboradores técnicos y financieros, así como con el de sus entidades homólogas, más allá de la participación de la EFS en el SPMR y en otras acciones de la IDI y de los resultados positivos a los que estas puedan contribuir.



Miembros de la Sala de Cuentas del Chad, con la presidenta de la EFS en el centro.



AUTOR

Alain Memvuh es gerente de Gobernanza de las EFS en la IDI. También es gerente de la subregión CREFIAP, que es el grupo subregional de la INTOSAI de las EFS francófonas del África Subsahariana. Como tal, forma parte del equipo de la IDI responsable de la iniciativa SPMR en la región desde 2019.

La iniciativa SPMR ha sido cofinanciada por la Secretaría de Estado de Economía de Suiza (SECO)

