

Chambre des comptes du Tchad

Démontrer la résilience de l'ISC grâce à l'engagement de la direction pour une meilleure gestion stratégique, dans un contexte particulièrement difficile.



Un contexte politique et institutionnel instable : un défi de départ pour l'ISC

Les dernières années n'ont pas été de tout repos pour l'ISC du Tchad, notamment d'un point de vue institutionnel. Suite aux résolutions d'un Dialogue National Inclusif au début de l'année 2018, la réforme constitutionnelle a relégué la jeune Cour des Comptes créée en 2013 au rang de chambre au sein de la Cour Suprême, au même titre que d'autres institutions héritées de la constitution de 1996 telles que le conseil constitutionnel. Ce processus d'ajustement institutionnel était censé, entre autres, apporter les réformes nécessaires au renforcement de la démocratie et de l'État de droit, en rationalisant le paysage des institutions publiques. Dans les faits, cependant, il a limité les possibilités d'un contrôle externe indépendant et efficace de la gestion publique, d'abord en rétrogradant le positionnement de l'ISC, puis en limitant considérablement sa marge de manœuvre, compte tenu des contraintes accrues en matière de ressources humaines, matérielles et financières.



N'Djamena

17,963,211



The Chadian Sahara, covering roughly one-half of the country.



Mrs Zara Brahim Mahamat Itno, Head of SAI Chad, advocating for the SAI at the 2018 National Inclusive Dialogue.

Dans un environnement national caractérisé par une instabilité institutionnelle chronique et une insécurité croissante depuis l'accession du pays à la souveraineté nationale après avoir été une colonie française en 1960, et surtout ces dernières années avec la menace terroriste, il aurait pu sembler extrêmement ambitieux d'attendre une réponse forte de la part de l'ISC. Mais c'était sans compter sur la volonté et la force d'âme de la Présidente de l'ISC, Mme Zara Brahim Mahamat Itno. Grâce à une approche stratégique de la mobilisation des parties prenantes de l'ISC, et malgré le statut inférieur de l'institution et les circonstances défavorables, elle a su défendre la cause de l'ISC parmi les institutions tchadiennes qui se font entendre auprès des différents groupes parties prenantes intéressés, tant au niveau national qu'international, et dont les voix comptent.

L'Initiative SPMR et d'autres interventions de l'IDI : une ISC résiliente, prête à saisir les opportunités, grâce à un leadership proactif de l'ISC pour une plus grande autonomie de l'ISC



Mrs Zara Brahim Mahamat Itno, Présidente de l'ISC du Tchad.

“ Nous sommes conscients des attentes à l'égard de notre ISC en termes de travail à réaliser. Pour ce faire, une mise en œuvre et un suivi efficaces du nouveau plan stratégique élaboré dans le cadre de l'Initiative SPMR seront nécessaires. ”

Mme Zara Brahim Mahamat Itno, Présidente de l'ISC du Tchad

Une première action qui a démontré l'engagement du leadership de l'ISC pour une plus grande indépendance a été l'adhésion de la Chambre au processus initié en août 2018 et approuvé par le président du Conseil d'administration de l'IDI. Ce processus consistait à élaborer et à publier la Déclaration de préoccupation, invitant les autorités tchadiennes, dans ce nouveau schéma institutionnel, à accorder l'attention nécessaire à la préservation de l'indépendance de l'ISC pour lui permettre de contribuer efficacement à la reddition des comptes du secteur public, ainsi qu'aux progrès de la démocratie et de la gouvernance du pays. Cette déclaration, la première du genre, a été un précurseur de la formalisation du Mécanisme de plaidoyer rapide pour l'indépendance (SIRAM) de l'ISC de l'IDI.

Sur la base de cette déclaration et en poursuivant dans la même veine, la Présidente de l'ISC a ensuite profité de la Stratégie d'engagement des parties prenantes élaborée dans le cadre de l'initiative précédente de l'IDI “ Collaboration des ISC avec les Parties prenantes ” (SES) en 2019, pour mobiliser et fédérer les partenaires techniques de l'ISC, les donateurs et les partisans de la société civile autour d'un intérêt commun : une ISC forte et indépendante dotée des ressources nécessaires pour un contrôle externe efficace de la gestion des finances publiques..

C'est dans ce contexte que l'ISC du Tchad s'est engagée dans l'Initiative SPMR à partir de 2020. La SPMR a fourni une occasion supplémentaire de stimuler les efforts de développement de la part des dirigeants de l'ISC afin de parvenir à une transformation durable de l'organisation. Une fois le diagnostic de la situation actuelle de l'ISC établi à l'aide du CMP ISC (Cadre de Mesure de la Performances), basé sur les normes internationales et les bonnes pratiques (première étape du processus de SPMR), les résultats de l'évaluation ont été utilisés pour informer l'élaboration du nouveau plan stratégique de l'ISC. Ce processus était à peine lancé que l'ISC a été replongée dans une période d'incertitude, suite au décès soudain du Chef de l'État dans des conditions tragiques en avril 2020. Cela a conduit à la mise en place de l'actuel Conseil National de Transition Militaire et à l'ouverture d'un nouveau Dialogue National en vue de nouvelles réformes institutionnelles. L'une des résolutions importantes issues de la réforme sera le retour de l'ISC à son ancien statut de “Cour des comptes”.



Procureur de la Cour Suprême du Tchad, Conseiller en matière de SPMR de l'IDI et Chef de de l'ISC lors de la visite dans le pays concernant le CMP ISC

Saisissant cette nouvelle opportunité, l'ISC relancera son processus de planification stratégique qui, jusqu'à présent, est resté tributaire de la clarification du statut juridique et institutionnel de l'ISC. Cette clarification ayant été réalisée dans le cadre du retour au statut de Cour des comptes, le processus de gestion stratégique de l'ISC - soutenu par l'IDI - a finalement abouti, au cours de l'année 2022, à la finalisation du plan stratégique 2023-2027, ainsi qu'à l'élaboration du premier plan opérationnel annuel.

Un processus de gestion stratégique avec des ambitions adaptées au contexte de l'ISC – relever les défis actuels et futurs de manière durable



L'équipe SPMR de l'ISC Tchad participe à l'atelier régional sur la mise en œuvre, le suivi et les rapports en mai 2022, à Yaoundé.



Atelier de révision du CMP ISC en janvier 2020.



L'équipe SPMR et le Conseiller de l'IDI lors de la visite de Planification opérationnelle dans le pays en novembre 2022

Pour relever les défis et réaliser les changements souhaités, l'ISC a élaboré un plan stratégique pour 2023 - 2027 avec des ambitions réalistes qui incluent des résultats à atteindre sur la base de cinq priorités stratégiques. La priorité stratégique 1 concerne la mise à niveau du cadre juridique et institutionnel de l'ISC afin de lui donner tous les moyens juridiques pour remplir efficacement son mandat, qui a été élargi après la dernière réforme avec le secteur extractif. La priorité 2 vise à permettre à l'ISC d'assurer la plénitude de son mandat. Les priorités 3, 4 et 5 devraient contribuer respectivement à l'amélioration qualitative et quantitative du personnel, au renforcement des pratiques de gouvernance interne, y compris l'éthique, ainsi qu'à une collaboration plus efficace avec les parties prenantes. Grâce au premier plan opérationnel annuel de l'ISC, récemment élaboré, la mise en œuvre du nouveau plan stratégique a déjà commencé.

Toutes choses égales par ailleurs, si l'ISC Tchad poursuit ses efforts dans la même veine, elle devrait alors être en mesure de se positionner de manière durable dans l'écosystème de redevabilité du pays en tant qu'institution de contrôle crédible qui accorde l'attention nécessaire et répond efficacement à la demande croissante de responsabilité du secteur public de la part de ses parties prenantes, y compris les citoyens. À cette fin, le soutien continu des partenaires techniques et financiers et des pairs restera crucial, au-delà de la participation de l'ISC à la SPMR et à d'autres interventions de l'IDI et des résultats positifs qu'elles peuvent contribuer à obtenir.



Membres de la Cour des comptes du Tchad, avec le Président de l'ISC au centre.



AUTR

Alain Memvuh est responsable de la Gouvernance des ISC à l'IDI. Il est le responsable régional de l'IDI pour la sous-région CREFIAF, qui est le groupe sous-régional de l'INTOSAI regroupant les ISC francophones d'Afrique subsaharienne. À ce titre, il fait partie de l'équipe de l'IDI en charge de l'initiative SPMR dans la région depuis 2019.

L'initiative SPMR est cofinancée par le Secrétariat d'État suisse à l'économie (SECO)



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra
Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs,
Education and Research EAER
State Secretariat for Economic Affairs SECO